

# Контрольно-счетная палата Нытвенского городского округа

## Информация об основных результатах экспертно-аналитического мероприятия

### «Анализ исполнения расходов бюджета Нытвенского муниципального района на обеспечение бесплатным питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в образовательных учреждениях за период 2018-2019 годы»

**Цель** проведения экспертно-аналитического мероприятия: анализ исполнения расходов в разрезе образовательных учреждений, включая законность и обоснованность произведенных расходов.

**Этапы** экспертно-аналитического мероприятия:

1. анализ принятых нормативных правовых актов Нытвенского муниципального района по обеспечению бесплатным питанием детей с ограниченными возможностями здоровья;
2. анализ общего объема предусмотренных и исполненных расходов в целом за 2018 и 2019 годы, анализ объемов расходов в разрезе образовательных учреждений;
3. проверка оснований для предоставления бесплатного питания детей с ограниченными возможностями здоровья в отдельных образовательных учреждениях;
4. выводы.

**Объекты** экспертно-аналитического мероприятия:

- Управление образования администрации Нытвенского городского округа;
- отдельные подведомственные образовательные учреждения (выборочно исходя из численности детей с ОВЗ, обеспеченных бесплатным питанием).

Право обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья бесплатным двухразовым питанием установлено частью 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Обучающийся с ограниченными возможностями здоровья (далее-ОВЗ)- физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

Начиная с 2018 года администрацией Нытвенского муниципального района в части обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья приняты следующие нормативные правовые акты:

- постановление от 17.07.2018 № 101 «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатного двухразового питания детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Нытвенского муниципального района» (распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2018 года) (в редакции постановлений от 16.10.2018 № 147 и от 24.12.2018 № 195);
- постановление от 14.05.2019 № 69 «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Нытвенского муниципального района». (Ранее действующее постановление от 17.07.2018 № 101 признано утратившим силу);

- постановление от 09.08.2019 № 126 «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Нытвенского муниципального района» (в редакции постановления от 22.10.2019 № 175). (Ранее действующее постановление от 14.05.2019 № 69 признано утратившим силу).

Анализ принятых нормативных правовых актов показал следующие особенности их применения:

- в 2018 году право получения бесплатного двухразового питания имели:

учащиеся с ОВЗ, осваивающие основные общеобразовательные программы в муниципальных общеобразовательных учреждениях Нытвенского муниципального района – путем предоставления бесплатного двухразового питания;

дети инвалиды, имеющие статус обучающихся с ОВЗ и получающие образование на дому имели право получения денежной компенсации стоимости бесплатного двухразового питания.

Стоимость бесплатного двухразового питания на одного учащегося приравнивается к стоимости питания учащихся из многодетных малоимущих и малоимущих семей, установленной Законом Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» (далее-Закон Пермской области № 533-83) в размере 67,78 руб. для учащихся начального уровня образования (1-4 классы) и 75,98 руб. для учащихся основного и среднего уровня обучения (5-11 классы);

- в 2019 году право получения бесплатного двухразового питания имели:

учащиеся с ОВЗ, осваивающие основные общеобразовательные программы в муниципальных общеобразовательных учреждениях Нытвенского муниципального района – путем предоставления бесплатного двухразового питания;

дети инвалиды, имеющие статус обучающихся с ОВЗ и получающие образование на дому – путем выплаты денежной компенсации;

воспитанники с ОВЗ дошкольных образовательных учреждений, получающие образование на дому – путем выплаты денежной компенсации;

учащиеся, одновременно имеющие статус детей с ОВЗ и статус детей из многодетных малоимущих или малоимущих семей - путем компенсации разницы стоимости питания, установленной Порядком и стоимостью, установленной Законом Пермской области № 533-83. Данная норма установлена Порядком, утвержденным постановлением администрации района от 09.08.2019 № 126 и применяется при осуществлении деятельности образовательных учреждений с 1 сентября 2019 года.

Стоимость питания на одного обучающегося в день установлена в размерах:

1 степень обучения (1-4 классы) - 80 рублей;

2 степень обучения (5-11 классы) – 90 рублей.

Компенсация разницы стоимости питания для детей с ОВЗ и одновременно имеющих статус детей из многодетных малоимущих или малоимущих семей составила:

1 степень – 10,19 руб. (80 руб.-(67,78\*1,03индекс инфл.);

2 степень – 11,74 руб.(90 руб.-(75,98\*1,03индекс инфл).

По результатам анализа принятых нормативных правовых актов КСП установлены замечания и недоработки, которые отмечены в Заключение.

Также КСП обращает внимание, что как уже было отмечено, начиная с сентября 2019 года, образовательным организациям по учащимся, одновременно имеющим статус детей с ОВЗ и статус детей из малоимущих многодетных или малоимущих семей компенсируется разница между стоимостью питания, установленной Порядком и стоимостью, установленной Законом Пермской области № 533-83.

Сумма компенсации в день на одного учащегося 1,степени обучения составила 10,19 руб., 2 степени обучения составила 11,74 руб. В суммовом выражении за 2019 год кассовые расходы составили 228993,75 рублей.

Ранее, в Порядке, утвержденном постановлением администрации района от 16.10.2018 № 147 и в Порядке, утвержденном постановлением администрации района от 14.05.2019 № 69 было установлено, что Порядок не распространяется на детей, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с региональным и федеральным законодательством (дети, находящиеся под опекой (попечительством), в приемных семьях, воспитанники патронатных семей, воспитанники семейных воспитательных групп, дети из малоимущих и многодетных семей) на детей, находящихся на полном государственном обеспечении.

При дальнейшем включении в Порядок право предоставления данной компенсации финансово-экономическое обоснование не представлено, в устной форме пояснено, что включение в условия порядка права компенсации разницы стоимости питания произведено на основании обращения родителей детей, имеющих статус ОВЗ и одновременно статус малоимущих многодетных или малоимущих семей.

Анализируя аналогичные нормативные правовые акты, принятые в иных муниципальных образованиях Пермского края, предоставление подобной компенсации не установлено.

С правовой точки зрения КСП не относит предоставление данной компенсации к бюджетным правонарушениям, но исходя из принципа экономичности и эффективности расходования, а также, учитывая некорректность отчетных данных по отдельным образовательным учреждениям и несоблюдение требования предоставления в Управление образования одновременно с отчетом копий табелей посещения образовательных учреждений учащихся с ОВЗ, КСП не находит эффективности в предоставлении указанных компенсаций.

#### Анализ общего объема предусмотренных и исполненных расходов за 2018 и 2019 годы

Согласно отчетам об исполнении бюджета Нытвенского муниципального района (районного бюджета) за 2018 год и 2019 год, кассовое исполнение расходов составляет 3229,5 тыс.руб., в т.ч.:

855,8 тыс.руб. – 2018 год (сентябрь-декабрь),

2373,7 тыс.руб. – 2019 год.

Раздел, подраздел	Наименование раздела, подраздела	Целевая статья	Наименование целевой статьи	2018 год		2019 год	
				план	исполнено	план	исполнено
0701	Дошкольное образование	021012Д220	Обеспечение питания детей с ОВЗ в дошкольных организациях			31,6	31,5
0702	Общее образование	022012Д200	Обеспечение питанием детей с ОВЗ образовательных организациях	866,8	855,8	2342,3	2342,2
<b>ИТОГО</b>				<b>866,8</b>	<b>855,8</b>	<b>2373,9</b>	<b>2373,7</b>

При проведении экспертно-аналитического мероприятия в Управлении образования запрошены отчеты, которые предоставляют согласно Порядку образовательные учреждения, а также сводные отчеты по итогам года. В Финансовом управлении запрошены отчеты, предоставляемые Управлением образования в адрес финансового управления.

В финансовое управление отчет предоставлен не в разрезе образовательных учреждений, как того требует порядок, а по итоговым показателям в целом по району. Со стороны финансового управления контроль осуществлялся только по общему объему кассовых расходов, показатели количества детей с ОВЗ, дней посещения и фактические расходы в отчетах не контролировались. Проверки на предмет целевого использования бюджетных средств не проводились.

Согласно отчетным данным, получателями субсидий в 2018 году явились 12 образовательных учреждений, в 2019 году 13 образовательных учреждений.

За 2018-2019 годы бюджетные средства в сумме 3229,5 тыс.руб. направлены:

2969,053 тыс.руб. - на обеспечение детей с ОВЗ бесплатным питанием;

228,993 тыс.руб. – на компенсацию разницы между стоимостью, установленной Порядком и стоимостью, установленной Законом Пермской области № 533-83 для детей из многодетных малоимущих и малоимущих семей;

31, 471 тыс.руб. – денежная компенсация бесплатного двухразового питания родителю ребенка-инвалида со статусом ОВЗ Скотниковой Марии 2012 года рождения, обучающегося на дому и являющегося воспитанником детского сада № 14.

В разрезе категорий (степеней) обучающихся отчетные показали следующее:

**Анализ расходов на обеспечение бесплатным питанием детей с ОВЗ за 2018 год  
(согласно сводному отчету Управления образования)**

Наименование расходов	Численность детей, получ. питание	Количество фактич.дней посещения	Стоимость питания на 1 уч. в день	Фактические расходы, руб.	Кассовые расходы, руб.	Отклонения (фактич. - кассовые)
Дети с ОВЗ 1 ступени (1-4 кл.)	117	6276	67,78	425402,3	413845,96	11556,34
Дети с ОВЗ 2ступени (5-11кл.)	104	6097	75,98	463229,02	441951	21278,02
<b>Итого:</b>	<b>221</b>	<b>12373</b>	<b>*</b>	<b>888631,32</b>	<b>855796,96</b>	<b>32834,36</b>

**Анализ расходов на обеспечение бесплатным питанием детей с ОВЗ за 2019 год  
(согласно сводному отчету Управления образования)**

Наименование расходов	Численность детей, получивших питание	Количество фактических дней посещения	Стоимость питания на 1 уч.в день	Фактические расходы, руб.	Кассовые расходы, руб.	Отклонения (фактич. расходы-кассовые)
Дети с ОВЗ 1 ступени (1-4 кл.)	95	11854	80	1068528,37	900618,23	167910,14
Дети с ОВЗ 1 ступени (малоим,многод.)	47	3417	10,19	97239,62	86251,19	10988,43
Дети с ОВЗ 2ступ. (5-11кл.)	113	11102	90	1292932,5	1212638,02	80294,48
Дети с ОВЗ 2ступени (малоим.многод.)	29	3479	11,74	148172,04	142742,56	5429,48
<b>Итого по общ. образованию</b>	<b>284</b>	<b>29852</b>		<b>2606872,53</b>	<b>2342250,00</b>	<b>264622,53</b>
Дети с ОВЗ получ. <u>дошкол-е</u> образование на дому (компенс.)	1	119		31471,48	31471,48	0
<b>Итого:</b>	<b>285</b>	<b>29971</b>		<b>2638344,01</b>	<b>2373721,48</b>	<b>264622,53</b>

*Справочно:*

<b>Итого по общ. образованию по расчетам КСП</b>	<b>283</b>	<b>38623</b>		<b>2478962,9</b>	<b>2342250</b>	<b>136712,9</b>
--	------------	--------------	--	------------------	----------------	-----------------

**Вывод: результаты экспертно-аналитического мероприятия показали:**

- недоработки при установлении Порядка обеспечения бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья;
- некорректность заполнения отчетов образовательными учреждениями и некорректность формирования Управлением образования сводного отчета с искажением отчетности за 2019 год в части отражения количества дней посещения учениками с ОВЗ и расчета фактических расходов по предоставлению бесплатного питания детям с ОВЗ;
- не предоставление образовательными учреждениями одновременно с отчетами копий таблиц посещения школ учащимися с ОВЗ;
- анализ документов, являющихся основанием для предоставления бесплатного питания в МБОУ ООШ № 2 показал несоблюдение норм порядка в части отсутствия следующих документов:
  - заявлений родителей на предоставление бесплатного питания;
  - приказов на предоставление бесплатного питания детям с ОВЗ с указанием списка детей с ОВЗ;
  - ведения таблиц посещения детей с ОВЗ;
- анализ документов, предоставленных учреждениями в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия показал некорректность ведения таблиц учета посещения школ детьми с ОВЗ, где по отдельным образовательным учреждениям по всем детям с ОВЗ отражается 100 процентное посещение в течение года без единого пропуска.

В суммовом выражении установлено:

- неэффективное использование бюджетных средств в сумме 116561,87 рублей на компенсацию разницы стоимости питания учащихся, одновременно имеющим статус детей с ОВЗ и статус детей из малоимущих многодетных или малоимущих семей, которое происходит в результате превышения кассовых расходов над фактическими (учреждениям перечислено средств больше, чем произведены расходы) в результате некорректного расчета фактических расходов в отчетных данных;
- завышение в отчете за 2019 год фактических расходов на 127909,63 рублей в результате некорректности отражения отчетных данных, что привело к завышению в данной сумме задолженности перед образовательными учреждениями на конец отчетного года;
- завышение выплаченной суммы компенсации за обучение ребенка-инвалида с ОВЗ (дошкольное образование) на 6000 рублей, которое произошло в результате неверного изложения в Порядке формулы расчета компенсации.

**Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

**1. в адрес Управления образования**

1) внести изменения в Порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных образовательных организациях Нытвенского городского округа, утвержденный постановлением администрации Нытвенского городского округа от 15.04.2020 № 97 по устранению замечаний, отраженных в разделе 1 настоящего Заключение;

2) восстановить средства в сумме 116561,87 рублей в бюджет Нытвенского городского округа, использованные на компенсацию разницы стоимости питания учащихся, одновременно имеющим статус детей с ОВЗ и статус детей из малоимущих многодетных или малоимущих семей, сверх произведенных фактических расходов, расчет которых в отчетах учреждений за 2019 год был произведен исходя из стоимости, установленной Порядком:

68333 руб. – по МБОУ Мокинская ООШ;

43367,87 руб. – по МБОУ ООШ № 1;

4471,32 руб. – по МБОУ Постаноговская ООШ.

389,68 руб. – по МБОУ Чекменевская ООШ;

3) обеспечить предоставление общеобразовательными организациями отчетов об использовании субсидий в соответствии с требованиями Порядка с приложением списка детей с ОВЗ по установленной форме и приложением копии табеля посещения;

4) усилить контроль за отражением показателей в отчетах общеобразовательных организаций по количеству детей с ОВЗ, общему количеству дней посещения всеми детьми с ОВЗ и расчетом фактических расходов исходя из количества дней посещения и стоимости питания;

5) обеспечить корректное заполнение сводного отчета об использовании субсидий на организацию питания детей с ОВЗ на основании отчетных данных общеобразовательных организаций;

6) обеспечить предоставление сводного отчета об использовании субсидий в финансовое управление в соответствии с требованиями Порядка, т.е. с указанием общеобразовательных организаций;

7) провести разъяснительную работу с общеобразовательными организациями о соблюдении требований установленного Порядка в части документального сопровождения организации предоставления бесплатного питания детям с ОВЗ и предоставления отчетности;

8) проработать вопрос о предоставлении воспитанникам с ОВЗ, обучающихся на дому, осваивающих адаптированные образовательные программы в дошкольных образовательных организациях, не предоставление денежной компенсации, а предоставление права на получение бесплатного двухразового питания в натуральном выражении;

9) рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностного лица, ответственного за предоставление отчетов общеобразовательными организациями и формированием сводного отчета об использовании субсидий на организацию питания детей с ОВЗ.

## **2. в адрес администрации Нытвенского городского округа, Финансового управления администрации городского округа**

1) учитывая, что в Порядке обеспечения бесплатным двухразовым питанием детей с ОВЗ, утвержденным постановлением администрации Нытвенского городского округа от 15.04.2020 № 97, сохранено условие предоставления общеобразовательным организациям компенсации разницы стоимости питания по детям с ОВЗ, имеющим одновременно статус детей из малоимущих многодетных и малоимущих семей и учитывая, что данный нормативный правовой акт проходил согласование в правовом управлении администрации округа и финансовом управлении и согласован с данным условием, необходимо предоставить в КСП финансово-экономическое и правовое обоснование предоставления указанной компенсации;

2) проработать вопрос предоставления детям с ОВЗ двухразового бесплатного питания из расчета стоимости питания на одного обучающегося в день, приравненной к стоимости питания учащихся из многодетных малоимущих и малоимущих семей, установленной в соответствии с Законом Пермской области от 9 сентября 1996 г. N 533-83 "О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае".

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Нытвенского городского округа

 С.Г.Черемных