


28 августа 2018 г.

УТВЕРЖДЕН

  
(председателем Контрольно-счетной палаты)  
(протокол от 28 августа 2018 г. № 17/01-05)

**ОТЧЕТ № 7**  
**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**  
**«Анализ эффективности управления в сфере дорожной деятельности»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Положение о Контрольно-счетной палате Нытвенского муниципального района утв. решением Земского Собрания Нытвенского муниципального района от 19.07.2018 № 536;  
план работы Контрольно-счетной палаты Нытвенского муниципального района на 2018 год;  
распоряжение Контрольно-счетной палаты Нытвенского муниципального района от 19.07.2018 № 11/03-04.

**2. Цель контрольного мероприятия:**

анализ муниципальных правовых актов Нытвенского муниципального района, регулирующих деятельность органов местного самоуправления в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности;  
анализ эффективности управления дорожным хозяйством Нытвенского муниципального района;

*Прим. КСП: для целей настоящего экспертно-аналитического мероприятия под управлением дорожным хозяйством понимается планирование, организация, учет, контроль при исполнении полномочий в сфере дорожной деятельности.*

анализ объема средств бюджета, направленных на исполнение полномочий в сфере дорожной деятельности и анализ доходов бюджета, поступающий по результатам работы исполнения полномочий в сфере дорожной деятельности.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Нормативно-правовое обеспечение в сфере дорожной деятельности Нытвенского муниципального района;  
Деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия по исполнению полномочий в сфере дорожного хозяйства.

**4. Объект контрольного мероприятия:**

Администрация Нытвенского муниципального района;  
Нытвенский районный комитет по управлению имуществом;  
Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» при администрации Нытвенского муниципального.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:**

26 июля 2018 года по 08 августа 2018 года, продлен по 31 августа 2018 года<sup>1</sup>.

**6. Вопросы контрольного мероприятия:**

- 1) Создание достаточной нормативной базы, регламентирующей деятельность в сфере дорожного хозяйства Нытвенского муниципального района, ее соответствие нормам федерального законодательства.
- 2) Выполнение функций главным администратором доходов в сфере дорожной деятельности.
- 3) Управление дорожным хозяйством Нытвенского муниципального района.
- 4) Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения
- 5) Выводы и предложения по результатам мероприятия.

<sup>1</sup> Распоряжение Председателя КСП от 08.08.2018 № 13/03-04

### 7. Проверяемый период деятельности:

Анализируемый период: 2016-2018 годы.

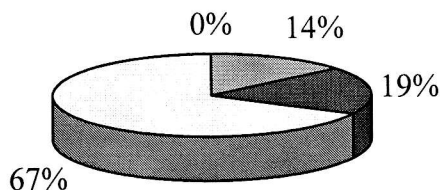
### 8. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования муниципальных средств и деятельности объектов проверки:

Транспортная доступность является важной составляющей комфортности жизнедеятельности граждан, обеспечивающей свободу передвижения и мобильность населения, экономической конкурентоспособности района.

Протяженность всех автомобильных дорог в Нытвенском муниципальном районе на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия составляет 414,271 км, информация о протяженности автомобильных дорог Нытвенского муниципального района приведена в диаграмме 1.

Диаграмма 1.

- дороги федерального значения - 59,2 км
- дороги регионального или межмуниципального значения - 76,912 км
- дороги местного значения - 278,159 км
- частные дороги - 0 км



Протяженность автодорог местного значения Нытвенского муниципального района составляет 278,159 км. Указанные дороги относятся к автодорогам общего пользования, автомобильные дороги необщего пользования на территории Нытвенского муниципального района отсутствуют.

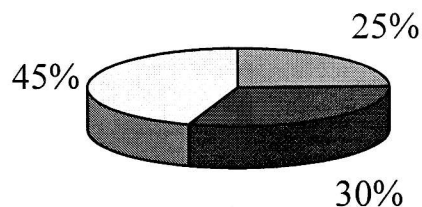
Общее количество искусственных сооружений в составе автодорог Нытвенского муниципального района составляет:

- мосты – 16 ед.;
- водопропускные трубы под дорогой – 149 ед.

Данные по протяженности автомобильных дорог Нытвенского муниципального района с различным типом покрытия приведены в диаграмме 2.

Диаграмма 2

- асфальтобетонное покрытие - 68,943 км
- переходное/гравийное покрытие - 84,536 км
- грунтовое покрытие - 124,68 км



**9. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее (Заключение от 27.08.2018):**

1. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия нормативно-правовая база, необходимая для регулирования деятельности в сфере дорожного хозяйства Нытвенского муниципального района, в отдельных случаях не соответствует нормам федерального законодательства (подготовлено семь Заключений КСП), создана не в полном объеме и в частности не приняты нормативные правовые акты:

- об установлении порядка содержания автомобильных дорог местного значения (основание: ч. 2 ст. 17 Закона № 257-ФЗ);
- об установлении порядка ремонта автомобильных дорог местного значения (основание: ч. 2 ст. 18 Закона № 257-ФЗ);
- административный регламент о выдаче специального разрешения на движение транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов (основание: ст. 31 Закона № 257-ФЗ, Закон № 294-ФЗ).

Дополнительно следует отметить, **отсутствуют соглашения** о взаимодействии с органами прокуратуры, органами внутренних дел, органами местного самоуправления, предусмотренные постановлением администрации района от 03.12.2015 № 148 «Об утверждении порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Нытвенского муниципального района».

2. Объем доходов, полученный в рамках осуществления администрацией Нытвенского муниципального района функций главного администратора доходов бюджета Нытвенского муниципального района, в сфере дорожного хозяйства, представлены в таблице № 1

*Информация о поступлении средств, в бюджет Нытвенского муниципального района, в разрезе кодов доходов*

Таблица 1

Наименование дохода	Год / удельный вес в составе доходов							
	2015	Уд. вес, %	2016	Уд. вес, %	2017	Уд. вес, %	2018	Уд. вес, %
Акцизы	4772,7	14,8	6780,0	18,0	5633,8	7,7	6171,5	3,6
Транспортный налог юр. л.	1833,5	5,6	1863,0	4,9	1911,0	2,6	2000,0	1,1
Транспортный налог физ.л.	14233,5	44,2	14448,2	38,3	14870,0	20,3	15667,7	9,2
Субсидии ПК	8034,5	24,9	11570,8	30,7	45528,4	62,3	140200,5	82,6
Иные МБТ от НГП	-		-		-		252,2	0,1
Остатки переносимых средств	3363,6	10,4	2973,1	7,8	3578,4	4,9	5408,9	3,1
ИТОГО	32237,8		37634,7		73007,1		169700,8	

Наибольший удельный вес в общей сумме данных доходов в 2016 году занимают транспортный налог физических лиц, в 2017 году субсидии из Пермского края.

Динамика привлечения средств Пермского края для софинансирования расходов дорожного хозяйства Нытвенского муниципального района в период 2015-2017 годы характеризуется позитивно.

Удельный вес плановых бюджетных ассигнований дорожного фонда Нытвенского муниципального района в общем объеме плановых доходов составил:

Таблица 2

Год	Объем плановых доходов за год, тыс. руб.	Размер плановых доходов дорожного фонда, тыс. руб.	Удельный вес, %
2015	891262,0	32237,8	3,6
2016	939797,1	37634,7	4,0
2017	1015206,6	73007,1	7,2
2018	1095476,7	169700,8	15,5

Исходя из данных таблицы, размер плановых доходов дорожного фонда, его удельный вес в общем плановом объеме доходов ежегодно увеличивается.

Анализ перераспределения по годам средств дорожного фонда показал, что средства дорожного фонда не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном году, как это предусмотрено п. 4 ст. 179.4 БК РФ и п. 2.4 Порядка о дорожном фонде.

- в 2015 году – 3363,6 тыс. руб.
- в 2016 году – 2973,1 тыс. руб.
- в 2017 году – 3578,4 тыс. руб.
- в 2018 году – 5408,9 тыс. руб. (в т.ч. 1983,8 тыс. руб. остаток 2015 года).

3. Планирование бюджетных ассигнований на 2015 - 2018 годы осуществлялось на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание муниципальных автомобильных дорог и дорог местного значения, правилами расчета размера ассигнований утвержденных постановлением администрации района от 19.10.2009 № 69 (с 01.01.2018 утратило силу).

С 2018 года планирование бюджетных ассигнований в дорожной сфере осуществляется в соответствии с:

- нормативами финансовых затрат, с Правилами расчета размера ассигнований бюджета Нытвенского муниципального района на капитальный ремонт, ремонт и содержание муниципальных дорог утвержденных постановлением администрации района от 29.12.2017 № 199;

- коэффициентом обеспеченности для корректировки размера бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, ремонт и содержание муниципальных автомобильных дорог утвержденный постановлением администрацией района от 29.12.2017 № 198;

Анализ расходов дорожного хозяйства (дорожного фонда) указывает, что в проверяемом периоде средства распределялись по направлениям содержание, капитальный ремонт и ремонт автодорог:

Таблица 3

Направления расходов											
Год	Содержание			Капитальный ремонт			Ремонт			ВСЕГО	
	Уточн. план	Исполнено	Уд. вес, %	Уточн. план	Исполнено	Уд. вес, %	Уточн. план	Исполнено	Уд. вес, %	Уточн. план	Исполнено
2015	13783,2	13679,0	50,6	2816,8	283,9	1,0	15637,8	13048,2	48,3	32237,8	27011,1
2016	13822,3	13611,2	39,9	10531,2	10531,2	30,9	13281,2	9913,9	29,1	37634,7	34056,3
2017	15591,3	14688,1	22,0	26618,2	23316,8	34,9	30797,6	28745,7	43,0	73007,1	66750,6
**2018	18978,9	8309,3	77,7	60074,5	0	0	90647,4	2384,3	22,2	169700,8	10693,6

\*удельный вес исполненных расходов, исходя из общего объема исполненных расходов  
 \*\* исполнено на дату проведения мероприятия

Из таблицы видно, что в 2015 году основной объем средств был направлен на содержание дорог, в последующие годы ситуация изменилась и наиболее значительный объем средств направлялся на капитальный ремонт и ремонт дорог. Динамика роста бюджетных ассигнований дорожного фонда показывает ежегодное увеличение расходов дорожного фонда, наиболее значительное увеличение происходит в 2017 году и в 2018 году к уровню 2015 года. Плановые расходы объемов дорожного фонда увеличились на 526,4 % или в пять раз.

Привлечение негосударственных, частных инвестиций в строительство (реконструкцию) дорожных объектов возможно путем заключения концессионных соглашений, заключаемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». В настоящее время ни один проект строительства (реконструкции) дорожного объекта в рамках концессионного соглашения не реализуется.

4. В ходе экспертно-аналитического мероприятия, согласно информации МКУ «УКС» и Нытвенского районного комитета по управлению имуществом, установлено, что муниципальный контроль не осуществлялся, в проверяемом периоде планы проверок (оформленные в соответствии с действующим законодательством) отсутствуют, проверки в сфере муниципального дорожного контроля не проводились. В нарушение п.1.7 Порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

Нытвенского муниципального района» утв. постановлением администрации района от 03.12.2015 № 148 распоряжение о должностных лицах, уполномоченных на осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения отсутствует.

**Вывод:**

1. Нормативная правовая база в сфере дорожной деятельности создана не в полном объеме и в отдельных случаях не соответствует нормам федерального законодательства.
2. Отсутствуют соглашения о взаимодействии с органами прокуратуры, органами внутренних дел, органами местного самоуправления в дорожной сфере.
3. Работа по оформлению дорог местного значения в собственность Нытвенского муниципального района проведена не в полном объеме. Значительная часть автодорог протяженностью 216,541 км (из 278,159 км), в муниципальную собственность не оформлена.
4. Полнота и достоверность учета местных дорог не обеспечена.
5. В нарушение п. 5) части 1 статьи 13 Закона № 257-ФЗ, пп. 3) п. 2.2. Положения о муниципальных автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Нытвенском муниципальном районе утв. решением Земского Собрания Нытвенского муниципального района от 20.08.2015 № 121 не утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения.
6. Не в полной мере осуществляется реализация возможностей поступления потенциальных источников в доход бюджета Нытвенского муниципального района в сфере дорожного хозяйства.
7. Муниципальный контроль в сфере сохранности автомобильных дорог не осуществляется.

**Предложения (рекомендации):**

1. Привести в соответствие с действующим законодательством нормативную правовую базу в сфере дорожной деятельности. Принять нормативные правовые акты:
  - об установлении порядка содержания автомобильных дорог местного значения (ч. 2 ст. 17 Закона № 257-ФЗ);
  - об установлении порядка ремонта автомобильных дорог местного значения (ч. 2 ст. 18 Закона № 257-ФЗ);
  - административный регламент о выдаче специального разрешения на движение транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов (ст. 31 Закона 257-ФЗ, Закон 294-ФЗ).
2. Заключить необходимые для работы, в сфере дорожного хозяйства, соглашения о взаимодействии с органами прокуратуры, органами внутренних дел, органами местного самоуправления.
3. Обеспечить плановую работу по оформлению дорог местного значения в собственность Нытвенского муниципального района.
4. Привести в соответствие с правоустанавливающими документами на автодороги реестр муниципальной казны.
5. Утвердить перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с требованиями п. 5) части 1 статьи 13 Закона № 257-ФЗ, пп. 3) п. 2.2. Положения о муниципальных автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Нытвенском муниципальном районе утв. решением Земского Собрания Нытвенского муниципального района от 20.08.2015 № 121
6. Подготовить предложения, разработать план мероприятий по реализации возможностей поступления потенциальных источников в доход бюджета Нытвенского муниципального района в сфере дорожного хозяйства.
7. Обеспечить работу в рамках проведения муниципального контроля в сфере сохранности автомобильных дорог, а также иных установленных полномочий.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Нытвенского муниципального района



Т.А.Шашмурина