



**МИНИСТЕРСТВО
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНРЕГИОН РОССИИ)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

*Садовая-Самотечная улица, дом 10/23, строение 1,
город Москва, Российская Федерация, ГСП-4, 127994
Тел. 694-35-55; факс 699-38-41*

30.09.2013 № 18244-СИ/06

На № _____ от _____

Руководителю Администрации
Губернатора Пермского края

Д.И. Самойлову

614006, г. Пермь, Куйбышева, 14

Уважаемый Дмитрий Иванович!

В целях поддержания устойчивости, повышения темпов и качества экономического роста путем увеличения притока инвестиций Министерство регионального развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 9 Комплекса мер по стимулированию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к привлечению инвестиций в регионы, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 6 апреля 2013 г. № 1927п-П16, направляет для учета в работе подготовленные совместно с Минфином России и Минэкономразвития России методические рекомендации по разработке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации комплекса мер по стимулированию органов местного самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала.

О разработке, принятии и ходе реализации комплекса мер по стимулированию органов местного самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала, а также об учете в нем положений указанных методических рекомендаций просьба информировать в 2014 году ежеквартально до 15 числа месяца следующего за отчетным кварталом, начиная с информации за IV квартал текущего года.

Приложение: указанное на 14 л. в 1 экз.

С.В. Иванова

С.В. Иванова

С.В. Иванова

Исп. Гаталов Е.Н.
Тел.: 980-25-47 доб. 26027

Аппарат Правительства Пермского края
Управление документального обеспечения
Отдел обработки служебной корреспонденции

СЭД-01-28-2537

09.10.2013

Приложение
к письму Минрегиона России
от «30» сентября 2013 г.
№ 18241-СИ/06

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по разработке органами исполнительной власти субъектов
Российской Федерации комплекса мер по стимулированию органов
местного самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию
налогового потенциала

Достижение поставленных Президентом Российской Федерации задач по модернизации экономики страны, повышению темпов и качества экономического роста за счет увеличения объема инвестиций не менее чем до 27 процентов внутреннего валового продукта к 2018 году, обеспечения его долгосрочной устойчивости и включения Российской Федерации к 2018 году в двадцатку лучших стран по условиям ведения бизнеса в рейтинге Всемирного банка требует активного вовлечения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в создание условий для привлечения инвестиций и модернизации российской экономики.

Фактический успех в привлечении инвестиций, повышении инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности территорий во многом зависит от системной, целенаправленной и инициативной работы региональных и местных органов власти, наличия стимулов и доступных ресурсов у последних для активизации поддержки и создания благоприятных условий для инвестиционной деятельности.

Настоящие методические рекомендации подготовлены во исполнение пункта 9 Комплекса мер по стимулированию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к привлечению инвестиций в регионы, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 6 апреля 2013 г. № 1927п-П16, в целях методического содействия органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в разработке комплекса мер по стимулированию органов местного самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала.

Содержащиеся в настоящих методических рекомендациях положения применяются в зависимости от условий и особенностей развития экономики региона, состояния региональных и муниципальных финансов, типов муниципальных образований и размера их экономики, наличия эффективных механизмов стимулирования муниципальных образований к повышению

инвестиционный активности и обеспечения их участия в привлечении инвестиций.

I. Общие положения

1. С учетом уровня компетенции органов местного самоуправления основное содержание муниципальной экономической политики связывается с решением прикладных вопросов функционирования малого и среднего предпринимательства, стимулированием его активности в сферах непосредственного жизнеобеспечения населения в целях обеспечения решения вопросов местного значения и повышения качества жизни граждан.

Для этого органы местного самоуправления наделены широким кругом полномочий, непосредственно влияющим на условия функционирования субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, в том числе в таких областях как подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, предоставление земельных участков, регламентация их застройки и освоения, регулирование размещения торговых объектов.

Создание условий и содействие развитию малого и среднего предпринимательства отнесено к обязательной компетенции всех типов муниципальных образований.

В рамках муниципальных программ развития предпринимательства оказывается имущественная, финансовая, консультативная и иные виды поддержки субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности. Сопровождаемая потерей стабильных арендных платежей льготная приватизация недвижимого имущества, занимаемого указанными субъектами, также реализуется преимущественно за счет помещений, находящихся в муниципальной собственности.

По оценке субъектов Российской Федерации, среди закрепленных за органами местного самоуправления полномочий, примерно 45 процентов из них оказывают влияние на условия осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В то же время бюджетная эффективность от реализации комплекса мероприятий по развитию предпринимательства остается недостаточной, поскольку основные налоговые доходы, формируемые от малого и среднего предпринимательства, реализации инвестиционных проектов поступают в региональные бюджеты, либо предопределены вмененным уровнем дохода.

В результате с учетом бюджетной обеспеченности органы местного самоуправления не могут полноценно поддерживать инвестиционную и

предпринимательскую деятельность, недостаточно заинтересованы в наращивании усилий, способствующих достижению результатов его развития.

1.1. В этой связи к основным инструментам стимулирования органов местного самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала рекомендуется относить как меры, связанные с межбюджетным регулированием на региональном уровне, так и меры, связанные с обеспечением благоприятного инвестиционного климата, созданием и развитием инфраструктуры поддержки инвестиций и предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях.

1.2. Для целей настоящих методических рекомендаций под муниципальными образованиями понимаются городские округа и муниципальные районы, на территории которых, по мнению органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, целесообразна реализация мероприятий, предусмотренных настоящими методическими рекомендациями. При этом предполагается, что муниципальные районы способны привлекать органы местного самоуправления поселений к их реализации соответствующих мероприятий.

II. Меры стимулирования органов местного самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала, связанные с межбюджетным регулированием на региональном уровне

2. На уровне субъектов Российской Федерации сконцентрированы доходные источники, объем поступлений которых в большей степени зависит от действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также связан с налогообложением бизнеса (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, имущественные налоги, а также налоги, взимаемые с плательщиков, применяющих специальные налоговые режимы). Указанные доходные источники составляют более 90 процентов от общего объема налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

В целях наращивания налогового потенциала муниципальных образований органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется при формировании межбюджетных отношений, в том числе на период 2014 - 2016 годов, активнее использовать предоставленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс) права по передаче единых и (или) дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в местные бюджеты, поскольку закрепление единых и (или)

дополнительных нормативов отчислений служит реальным инструментом усиления заинтересованности муниципальных образований в расширении налогооблагаемой базы.

В рамках установленных Кодексом бюджетных полномочий органы государственной власти регионального уровня наделены широкими правами и обязанностями по передаче в местные бюджеты единых и (или) дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в целях повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований и стимулирования органов местного самоуправления к развитию налогооблагаемой базы.

При этом, начиная с 2014 года, единые нормативы отчислений от указанных налогов и сборов не подлежат снижению в течение трех лет в случае принятия субъектом Российской Федерации решения о формировании, утверждении и исполнении бюджетов городских округов и муниципальных районов сроком на три года.

Данная норма позволит обеспечить стабильность пополнения собственной доходной базы местных бюджетов и прозрачность бюджетного планирования.

2.1. В соответствии с подпунктом «ч» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» обеспечено поступление доходов в бюджеты городских округов и муниципальных районов от патентной системы налогообложения, а также зачисление по нормативам в бюджеты всех типов муниципальных образований поступлений от единого сельскохозяйственного налога в полном объеме.

Вместе с тем муниципальным образованиям необходим более значимый и эффективный налоговый источник, обеспечивающий непосредственную взаимосвязь между созданием условий для развития экономической активности и объемом налоговых поступлений в местные бюджеты.

Такой источник должен стимулировать органы местного самоуправления к созданию благоприятной предпринимательской среды, решению конкретных вопросов экономических агентов, изменению структуры муниципальной экономики и повышению уровня социально-экономического развития территории.

В целях повышения заинтересованности муниципальных образований в собственных результатах по развитию налогового потенциала, определяемого динамикой экономической активности, и с учетом их возможностей влиять на базу налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы

налогообложения (далее – УСН), рекомендуется рассмотреть вопрос о закреплении части поступлений от данного налога по единым нормативам за местными бюджетами.

Движение в этом направлении корреспондирует реализуемой рядом субъектов Российской Федерации политике межбюджетного регулирования, поскольку УСН наиболее часто передается на местный уровень.

При принятии такого решения следует оценить стимулы и перспективы, создаваемые для муниципалитетов вследствие закрепления части поступлений от этого налога за местными бюджетами с учетом рисков дифференциации налогового потенциала и распределения соответствующих доходов.

Также следует принять во внимание, что поступления от УСН перераспределяются внутри консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и с учетом достаточно высокой равномерности налоговой базы обеспечат замещение части финансовой помощи местным бюджетам, что также позволяет рассчитывать на минимизацию рисков для сбалансированности региональных бюджетов.

2.2. Определенное значение имеет передача по решению органов государственной власти субъекта Российской Федерации в местные бюджеты нормативов отчислений от налога на имущество организаций, поскольку поступления от указанного налога зависят от размещения производительных сил на территории муниципального образования, концентрации экономического и соответственно налогового потенциала. Налог на имущество организаций обладает следующими преимуществами по сравнению с другими налогами, связанными с деятельностью предприятий и организаций: имеет весьма низкую мобильность, обеспечивает стабильные поступления в бюджетную систему, обладает достаточной прозрачностью прогнозирования и предсказуемостью. Поступления от указанного налога зачастую зависят от совместных усилий региональных и местных властей по созданию благоприятного налогового климата в регионе и муниципальных образованиях.

Деятельность органов местного самоуправления по развитию и поддержке инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктуры муниципальных образований в рамках решаемых ими вопросов местного значения способствует привлечению инвестиционных ресурсов на территорию, реализации новых инвестиционных проектов, созданию рабочих мест. В этой связи распределение доходов от налогообложения имущества организаций между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями посредством передачи на местный уровень единых нормативов отчислений может оказать существенный эффект, стимулирующий деятельность органов местного самоуправления по улучшению инвестиционного климата.

2.3. Субъектам Российской Федерации рекомендуется в порядке, определенном пунктом 3 статьи 58 Кодекса, в рамках межбюджетного регулирования устанавливать дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц по нормативам, превышающим установленное Кодексом минимальное значение.

При этом в соответствии со статьей 136 Кодекса доходы местных бюджетов по дополнительным нормативам отчислений в размере, полученном сверх расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (части расчетного объема дотации), замененной на указанные нормативы, не учитываются при расчете доли межбюджетных трансфертов в объеме собственных доходов местного бюджета.

2.4. Субъектам Российской Федерации рекомендуется применять возможность установления нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, индивидуально по типам муниципальных образований, без применения к городским округам правила об определении размера норматива как суммы нормативов муниципального района и поселения.

Вышеуказанные рекомендации должны дать возможность решить несколько важных задач межбюджетного регулирования: создать особые стимулы для муниципальных образований – городских округов, являющихся наиболее вероятными точками экономического роста и основной средой деятельности малого и среднего предпринимательства, установив для данных муниципалитетов «повышенные» нормативы отчислений по сравнению с другими типами муниципальных образований, и одновременно учесть дифференциацию налогового потенциала между типами муниципальных образований.

2.5. Целесообразно принять меры по оптимизации установленных налоговых льгот по местным налогам, не связанных с ростом экономического потенциала на территории муниципального образования, проведя оценку эффективности льгот и включив ее в оценку качества управления муниципальными финансами, осуществляемую органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления необходимо активизировать работу с налоговыми органами по сокращению недоимки по уплате налогов в региональные и местные бюджеты, а также по мобилизации дополнительных налоговых поступлений.

2.6. В связи с передачей с 1 января 2014 года в доходы местных бюджетов поступлений от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин,

дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, в соответствии с устанавливаемыми органами государственной власти субъекта Российской Федерации дифференцированными нормативами отчислений, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанных поступлений, потребуется проведение активной работы как на региональном, так и на муниципальном уровнях по сбору, согласованию и использованию исходных данных для расчета вышеуказанных нормативов отчислений. В этой связи рекомендуется активизировать работу органов местного самоуправления по своевременному и надлежащему оформлению местных дорог в собственность муниципальных образований, поскольку размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.

2.7. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется совершенствовать инструменты оказания финансовой помощи местным бюджетам с целью усиления их стимулирующей роли.

Кроме этого, в качестве меры нематериального стимулирования органов местного самоуправления к привлечению инвестиций в муниципальные образования и наращиванию налогового потенциала территорий на региональном уровне может быть разработана и внедрена методика оценки деятельности органов местного самоуправления по повышению инвестиционной привлекательности и наращиванию налогового потенциала.

При проведении указанной оценки рекомендуется учитывать такие показатели как динамика налоговых доходов местного бюджета, инвестиций, отгруженных товаров, количество налогоплательщиков земельного налога и объектов обложения налогом на имущество физических лиц и т.д.

По итогам оценки для аналитических целей может выстраиваться рейтинг, демонстрирующий наилучшие результаты территорий в развитии предпринимательства, привлечении инвестиций, увеличении количества объектов налогообложения и, соответственно, налоговых поступлений.

2.8. Важным способом увеличения собственных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований может служить использование региональными и местными органами власти современной системы сбора и обработки информации, необходимой для формирования и исполнения региональных и местных бюджетов на основе данных, представляемых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации

налоговыми органами и территориальными органами Федерального казначейства.

Также возможно подписание трехсторонних соглашений о сотрудничестве между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, проведении систематического анализа эффективности их производственной деятельности, оценке финансового состояния и налоговой базы. В указанных соглашениях могут быть установлены целевые показатели по мобилизации доходов в региональные и местные бюджеты, основные мероприятия по организации такой работы.

III. Меры стимулирования органов местного самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала, связанные с обеспечением благоприятного инвестиционного климата, созданием и развитием инфраструктуры поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности

3. К основным направлениям обеспечения благоприятного инвестиционного климата, создания и развития инфраструктуры поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях, стимулировать которые рекомендуется органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, относятся:

создание инвестиционной карты муниципального образования и обеспечение ее интеграции с геоинформационной системой субъекта Российской Федерации в сфере обеспечения инвестиционной деятельности;

вовлечение органов местного самоуправления в систему поддержки и сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;

вовлечение органов местного самоуправления в деятельность специализированной организации субъекта Российской Федерации по привлечению инвестиций;

создание и развитие доступной финансовой инфраструктуры муниципального образования для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности;

создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательства деятельности;

координация разработки муниципальных программ развития конкуренции.

3.1. В целях раскрытия инвестиционного потенциала муниципального образования, создания благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов и повышения предпринимательской активности органам местного самоуправления может быть рекомендовано проинвентаризировать муниципальное недвижимое имущество (свободные и

сдаваемые в аренду нежилые помещения, доступные земельные участки), которое может быть предоставлено и использовано исходя из своего функционального назначения для целей инвестиционной и предпринимательской деятельности.

При этом могут быть указаны условия их предоставления субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности, условия и (или) режимы их использования, наличие доступа к транспортной инфраструктуре, системам телекоммуникационной инфраструктуры, объектам инженерной и коммунальной инфраструктуры, их технические характеристики и параметры, используемая и потенциальная мощности, в том числе которая будет предоставлена по ранее заключенным договорам, сведения о планах развития (реконструкции и модернизации) таких объектов.

Наряду с этим целесообразно систематизировать информацию об объектах необходимой транспортной, инженерной, коммунальной и социальной инфраструктуры, которые планируются к созданию в муниципальном образовании и будут способствовать повышению его инвестиционной привлекательности.

Инвестиционная карта муниципального образования разрабатывается на основе открытых сведений, содержащихся в документах территориального планирования и градостроительного зонирования, проектах планировки территорий муниципального образования, информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, федеральной государственной информационной системы территориального планирования, государственного кадастра недвижимости (публичных кадастровых карт), схемах размещения нестационарных торговых объектов, программе развития коммунальной инфраструктуры соответствующего муниципального образования, инвестиционных программах субъектов естественных монополий, в других документах и открытых геоинформационных системах.

Указанная информация отражается на инвестиционной карте муниципального образования, подлежащей размещению, открытому и бесплатному использованию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Инвестиционная карта муниципального образования может стать геосновой для создания и ведения базы данных инвестиционных площадок и проектов, технической готовности и состояния необходимой для их реализации инфраструктуры, мониторинга и контроля за соблюдением условий и сроков реализации инвестиционных проектов.

Инвестиционная карта муниципального образования может предусматривать функцию геоанализа и определения наиболее благоприятных

с точки зрения доступности инфраструктуры мест и площадок для осуществления инвестиционной деятельности.

Инвестиционная карта может разрабатываться в качестве самостоятельной информационной системы или в качестве модуля информационной системы обеспечения градостроительной деятельности муниципального образования и должна быть интегрирована с геоинформационной системой субъекта Российской Федерации в сфере обеспечения инвестиционной деятельности (при ее наличии), созданной в рамках внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется стимулировать создание инвестиционных карт муниципальных образований путем оказания органам местного самоуправления методической поддержки, включения требования о создании инвестиционных карт муниципальных образований в условия предоставления им дополнительной финансовой поддержки на цели содействия развитию субъектов предпринимательской деятельности, предоставления доступа к необходимым сведениям, имеющимся в распоряжении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3.2. В соответствии со Стандартом деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации должна быть создана система поддержки и сопровождения частных инвестиционных проектов, в рамках которой инвесторы и предприниматели могут получить доступ к различным инструментам поддержки своей деятельности на федеральном, региональном и муниципальном уровнях на всех стадиях развития бизнеса по принципу «одного окна».

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке и реализации механизмов системы поддержки и сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», в том числе в рамках соответствующих региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства либо поддержке реализации муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства и при передаче части полномочий органам местного самоуправления по осуществлению мер поддержки развития субъектов малого и среднего предпринимательства, рекомендуется предусматривать вовлечение органов местного самоуправления в функционирование такой системы по принципу «одного окна».

3.3. Успешность деятельности органов исполнительной власти субъекта

Российской Федерации по привлечению инвестиций во многом зависит от эффективности и скорости решения органами местного самоуправления вопросов предоставления земельных участков, технических условий и обеспечения подключения (технологического присоединения) возводимых на них объектов к сетям инженерной и коммунальной инфраструктуры, определению режимов использования земельных участков, выдаче разрешений на строительство и на ввод в эксплуатацию.

В этой связи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется наладить сотрудничество специализированной организации субъекта Российской Федерации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (корпорации развития, агентства по привлечению инвестиций) с органами местного самоуправления при реализации конкретных инвестиционных проектов.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в целях организации продуктивного взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам привлечения инвестиций и формирования инвестопроводящей среды могут содействовать, в том числе посредством регулирования отношений, связанных с муниципальной службой, формированию в местных администрациях муниципальных образований структурных подразделений, занимающихся вопросами привлечения инвестиций либо определению в местных администрациях муниципальных служащих (инвестиционных офицеров, менеджеров по работе с инвесторами), ответственных за обеспечение взаимодействия с инвесторами.

Посредством указанного сотрудничества органы местного самоуправления вправе рассчитывать на дополнительные возможности по продвижению своих инвестиционных возможностей и взаимодействия с институтами развития и организациями инфраструктуры финансовой поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности (региональные инвестиционные фонды, фонды поддержки предпринимательства, венчурные фонды и др.) с целью использования их потенциала и возможностей по финансированию и поддержке инвестиционных проектов, в том числе по развитию инфраструктуры, необходимой для привлечения инвестиций на территорию муниципального образования.

3.4. Вопросы расширения доступа субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности к кредитным ресурсам и финансовым услугам имеют важное значение для инвестиционного климата и повышения инвестиционной активности на местах.

Органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации при разработке комплекса мер по стимулированию органов местного

самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала рекомендуется в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предусматривать мероприятия по содействию создания и (или) развитию финансовой инфраструктуры муниципальных образований для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности либо к расширению доступа к аналогичным институтам регионального уровня, в случае если они не осуществляют деятельность в муниципальном образовании, включая:

фонды поддержки предпринимательства, микрофинансовые организации, в том числе образованные в форме кооператива, с целью предоставления кредитных ресурсов субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности на льготных условиях и грантов начинающим предпринимателям;

фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств) для предоставления субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности поручительств для обеспечения их обязательств перед кредитными организациями;

центры поддержки лизинга и лизинговые компании с целью развития лизинговых и факторинговых услуг для расширения деятельности и модернизации предприятий, функционирующих на местном уровне.

3.5. Наличие в муниципальном образовании подготовленных бизнес-площадок, обеспеченных необходимой инженерной и коммунальной инфраструктурой, выполняющих иные функции, необходимые для эффективной работы инвесторов и предпринимателей, является одним из ведущих факторов привлечения инвестиций и минимизации затрат субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности на стартовом этапе.

Органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации рекомендуется предусматривать мероприятия по созданию и развитию промышленных (индустриальных) парков, технопарков, бизнес-инкубаторов и других объектов поддерживающей инфраструктуры, относящихся к муниципальной собственности, либо способствовать вовлечению органов местного самоуправления в создание и развитие таких объектов на региональном уровне посредством региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональных программ поддержки инвестиционной и инновационной деятельности.

При поддержке реализации мероприятий, связанных с созданием и развитием промышленных (индустриальных) парков, следует иметь в виду, что основным предназначением промышленных (индустриальных) парков является компактное размещение и создание условий для эффективной работы

производств, в том числе посредством обеспечения доступа к инженерной и коммунальной инфраструктуре, оказания логистических, коммунальных, телекоммуникационных и иных услуг.

В случае оказания поддержки мероприятиям, связанным с созданием и развитием технопарков, важно учитывать, что технопарки, включающие в себя комплекс офисных, лабораторных и производственных объектов, создаются для осуществления инвестиционной, предпринимательской деятельности, содействия коммерциализации разработок в сфере высоких технологий.

Основными способами поддержки создания промышленных (индустриальных) парков и технопарков являются развитие энергетической и транспортной инфраструктуры, подготовка площадок и подведение сетей инженерной и коммунальной инфраструктуры, строительство производственных и офисных площадей, оснащение технологическим, производственным, лабораторным и офисным оборудованием коллективного пользования.

В рамках оказания поддержки мероприятиям по созданию и развитию бизнес-инкубаторов необходимо принять во внимание, что основная цель деятельности бизнес-инкубаторов состоит в предоставлении на льготных условиях предпринимателям на ранней стадии их деятельности (до 3 лет) в аренду помещений и площадей, в том числе оборудованных офисной техникой и средствами связи, оказания им необходимых бухгалтерских, юридических и информационно-консультационных услуг с целью обеспечения наиболее благоприятных условий деятельности для начинающих предпринимателей и формирования новых для территории направлений бизнеса.

Имущество бизнес-инкубаторов рекомендуется включать в перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

3.6. В соответствии с Программой развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 № 691-р, в субъектах Российской Федерации разработаны региональные программы развития конкуренции, которые являются эффективным инструментом определения ограничений для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, формирования плана мероприятий по их сокращению или смягчению.

Принимая во внимание, какое влияние осуществление полномочий органов

местного самоуправления оказывает на инвестиционный климат и условия ведения предпринимательской деятельности, принципиально важно, чтобы органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляли координацию разработки в муниципальных образованиях местных программ развития конкуренции, направленных на устранение барьеров входа на локальные рынки, развитие конкурентной среды, снятие ограничений доступа к муниципальному заказу, сокращение прямого участия муниципальных образований в хозяйственной деятельности, оптимизацию состава и структуры муниципальной собственности, повышение качества, прозрачности и доступности муниципальных услуг, касающихся ведения предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций.
