



ПЕРМСКИЙ КРАЙ
НЫТВЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ ЧЕКМЕНЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

15 июня 2017 года

№ 19

д. Нижняя Гаревая

**Об утверждении Порядка проведения оценки
эффективности предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот по местным налогам**

В соответствии со статьей 64 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом Чеkmeneвского сельского поселения, в целях установления единого подхода при рассмотрении предложений о предоставлении отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот и повышения эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам Администрация Чеkmeneвского сельского поселения

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить Порядок проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам согласно приложению.
2. Постановление разместить на официальном сайте Чеkmeneвского сельского поселения.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.
4. Контроль за исполнением Постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Чеkmeneвского сельского поселения



А.А. Кобелев

ПОРЯДОК **проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее – Порядок), устанавливает последовательность действий при проведении оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее – оценка эффективности налоговых льгот), состав исполнителей, а также требования к результатам указанной оценки.

1.2. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в отношении налоговых льгот по:

- земельному налогу;
- налогу на имущество физических лиц.

1.3. Оценка эффективности налоговых льгот не проводится в отношении:

- бюджетных и автономных учреждений, финансируемых из краевого, районного и местного бюджетов;
- органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- физических лиц, за исключением лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность и (или) являющихся Главами крестьянских (фермерских) хозяйств.

1.4. Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях принятия решения о предоставлении налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, анализа результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, оптимизации перечня действующих налоговых льгот, сокращения потерь бюджета Чекменевского сельского поселения.

2. Основные понятия

2.1. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и термины:

налоговая льгота – предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими

налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

оценка эффективности – процедура сопоставления результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков в разрезе видов деятельности;

бюджетная эффективность налоговых льгот – влияние предоставления налоговых льгот на объемы доходов и расходов бюджета Чекменевского сельского поселения;

социальная эффективность налоговых льгот – оценка степени достижения социально значимого эффекта, которая выражается в реализации налогоплательщиками системы мер, направленных на повышение уровня жизни населения (рост заработной платы, создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, рост социальной защищенности населения);

экономическая эффективность – улучшение финансово-экономических результатов деятельности налогоплательщиков (организаций и индивидуальных предпринимателей), использующих льготу.

3. Основные принципы и цели установления налоговых льгот

3.1. Установление налоговых льгот осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

а) налоговые льготы устанавливаются в пределах полномочий органов местного самоуправления, установленных федеральным законодательством;

б) налоговые льготы устанавливаются в порядке и на условиях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации.

3.2. Основными целями предоставления налоговых льгот являются:

1) обеспечение экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов в расширении приоритетных для поселения видов хозяйственной деятельности;

2) стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий по выпуску необходимой поселению продукции (товаров, услуг) и реализацию программ социально-экономического развития поселения;

3) создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности в поселении;

4) оказание экономической поддержки организациям в решении приоритетных для поселения социальных задач;

5) оказание поддержки социально незащищенным категориям граждан.

4. Виды налоговых льгот и условия их предоставления

4.1. Налоговые льготы предоставляются налогоплательщикам на основании решений Совета депутатов Чекменевского сельского поселения.

4.2. Налогоплательщикам могут устанавливаться следующие виды налоговых льгот:

а) освобождение от уплаты налога (полное или частичное);

б) снижение налоговой ставки.

4.3. Налоговые льготы предоставляются в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджет поселения.

4.4. В целях обеспечения эффективности предоставления налоговых льгот и их соответствия общественным интересам запрещается предоставление налоговых льгот при низкой оценке бюджетной, экономической и социальной эффективности. При рассмотрении предложений о предоставлении налоговых льгот в обязательном порядке проводится оценка эффективности налоговых льгот в соответствии с настоящим Порядком.

5. Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот

5.1. Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится финансовым отделом администрации Чекменевского сельского поселения (далее – финансовый отдел) в разрезе налогов и категорий получателей налоговых льгот.

5.2. Оценка эффективности налоговых льгот производится в следующие сроки:

а) по планируемым к предоставлению налоговым льготам – в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

Предложения о предоставлении налоговых льгот принимаются от инициаторов введения налоговых льгот до 30 июня года, предшествующего году начала действия налоговой льготы;

б) по предоставленным налоговым льготам по состоянию на конец отчетного года – в срок до 1 августа года, следующего за отчетным.

5.3. Источниками информации для проведения оценки являются сведения, представленные:

Управлением ФНС России по Пермскому краю;

территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю;

получателями льгот или претендующими на их получение юридическими и физическими лицами.

5.4. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в два этапа:

- первый этап – инвентаризация предоставленных налоговых льгот;

- второй этап – оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот.

5.5. На первом этапе производится инвентаризация предоставленных в соответствии с решениями Совета депутатов Чекменевского сельского поселения налоговых льгот и определяются потери (суммы недополученных доходов) бюджета поселения, обусловленные предоставлением налоговых льгот.

Оценка потерь производится по следующей формуле:

$$\text{Спб} = \text{БНл} \times (\text{НСб} - \text{НСл}), \text{ где}$$

Спб – сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета поселения;

БНл – размер базы налога, на которую распространяется действие льготной ставки;

НСб – действующая (предполагаемая) в период предоставления льгот базовая ставка налога;

НСл – льготная ставка налога.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых льгот по форме согласно приложению 1.

5.6. На втором этапе производится оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот:

5.6.1. Бюджетная эффективность налоговых льгот оценивается по коэффициенту бюджетной эффективности.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется по формуле:

$$K_{БЭ} = \frac{НП_t - НП_{t-1}}{Л_t};$$

Где:

$K_{БЭ}$ – коэффициент бюджетной эффективности;

$НП_t$ - объем налоговых поступлений в местный бюджет за оцениваемый период;

$НП_{t-1}$ – объем налоговых поступлений в местный бюджет за период, предшествующий оцениваемому;

$Л_t$ – объем налоговых льгот, предоставляемых в оцениваемом периоде.

При значении $K_{БЭ}$ больше или равно 1,0 бюджетная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении $K_{БЭ}$ меньше 1,0 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Результаты бюджетной эффективности налоговых льгот оформляются по форме согласно приложению 2.

5.6.2. Оценка экономической эффективности осуществляется на основании динамики следующих показателей финансово-экономической деятельности налогоплательщиков:

- рост выручки от продажи товаров, продукции, работ и услуг;
- рост прибыли;
- рост среднемесячной заработной платы;
- рост количества новых рабочих мест;
- рост среднегодовой стоимости основных средств;
- снижение задолженности по уплате налогов в бюджет поселения.

Положительная динамика (прирост) каждого отдельного показателя оценивается баллом 1, отрицательная динамика (снижение) оценивается баллом 0.

Коэффициент экономической эффективности налоговых льгот рассчитывается как сумма баллов по каждому из указанных выше показателей финансово-экономической деятельности.

Налоговые льготы являются экономически эффективными, если коэффициент экономической эффективности предоставленных налоговых льгот принимает значение, равное двум или больше.

Результаты экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот оформляются по форме согласно приложению 3.

Результаты экономической эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот оформляются по форме согласно приложению 4.

5.6.3. Социальная эффективность налоговой льготы определяется на основании коэффициента социальной эффективности и отражает динамику следующих социально-экономических показателей налогоплательщиков:

- а) среднемесячной заработной платы;
- б) среднесписочной численности работников налогоплательщика;
- в) величиной прожиточного минимума.

Для категорий налогоплательщиков – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей коэффициент социальной эффективности налоговых льгот рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{сэ}} = \frac{\text{ФЗП}_t}{\text{ФЗП}_{t-1}} \cdot \frac{\text{ПМ}_t}{\text{ПМ}_{t-1}};$$

где

$K_{\text{сэ}}$ – коэффициент социальной эффективности налоговой льготы;

ФЗП_t – фонд заработной платы за оцениваемый период;

ФЗП_{t-1} – фонд заработной платы за период, предшествующий оцениваемому;

ПМ_t – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за оцениваемый период;

ПМ_{t-1} – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за период, предшествующий оцениваемому.

Фонд заработной платы рассчитывается по формуле:

$$\text{ФЗП}_t = \text{ЗП}_t \times \text{СЧ}_t \times 12,$$

где

ЗП_t – среднемесячная заработная плата за оцениваемый период;

СЧ_t – среднесписочная численность работников за оцениваемый период.

При значении $K_{\text{сэ}}$ больше или равно 1,0 социальная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

При значении $K_{\text{сэ}}$ меньше 1,0 социальная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Результаты социальной эффективности налоговых льгот оформляются по форме согласно приложению 4.

5.6.4. Для категорий налогоплательщиков – физических лиц при предоставлении налоговых льгот социальный и экономический эффект не

рассчитывается и принимается равным сумме предоставленной налоговой льготы.

Результаты социальной эффективности налоговых льгот оформляются по форме согласно приложению 5.

5.7. Сводная информация об оценке эффективности и объеме налоговых льгот оформляется по форме согласно приложению 6.

6. Применение результатов оценки эффективности налоговых льгот

6.1. По результатам проведения оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот составляется аналитическая записка, которая представляется главе администрации Чекменевского сельского поселения.

6.2. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот должна содержать:

1) полный перечень действующих на территории Чекменевского сельского поселения ставок, установленных решениями Совета депутатов Чекменевского сельского поселения в размере меньше предельного уровня, разрешенного действующим законодательством (в разрезе налогов и категорий плательщиков);

2) информацию о потерях бюджета Чекменевского сельского поселения по фактически предоставляемым льготам;

3) информацию о прогнозируемых потерях бюджета Чекменевского сельского поселения в случае принятия решения о предоставлении льгот и установлении налоговых ставок;

4) прогноз бюджетной, социальной и экономической эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот;

5) предложения о сохранении или изменении размеров ставок налогов.

6.3. При выявлении фактов низкой эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот администрация поселения в месячный срок готовит свои предложения и проект решения об изменении условий предоставления налоговых льгот и направляет их на рассмотрение Совета депутатов Чекменевского сельского поселения.

6.4. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

а) разработки проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу;

б) своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

в) разработки предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

г) введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в предоставленные налоговые льготы).