

Контрольно-счетная палата Нытвенского городского округа

06 ноября 2020 г.

 УТВЕРЖДЕН

(председателем Контрольно-счетной палаты)
(протокол от 06 ноября 2020 г. №17/01-05)

ОТЧЕТ (ИНФОРМАЦИЯ) № 8 О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств в 2018-2019 годах на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Нытвенском муниципальном районе»

Контрольное мероприятие проведено на основании плана работы Контрольно-счетной палаты Нытвенского городского округа на 4 квартал 2020 года, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты от 23.09.2020 № 17/03-03.

Объект проверки: Администрация Нытвенского городского округа,¹ Уполномоченный орган, ответственный за решение вопросов по содействию и развитию малого и среднего предпринимательства в Нытвенском муниципальном районе - отдел развития экономики, предпринимательства и торговли администрации Нытвенского городского округа (распоряжение администрации Нытвенского муниципального района от 13.07.2015 № 571) (далее – Отдел, Уполномоченный орган)

Цель контрольного мероприятия: Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства в Нытвенском городском округе.

Определить эффективность использования бюджетных средств, оценить степень достижения целей и задач муниципальной программы в зависимости от заданных конечных результатов.

Предмет проверки: Нормативные правовые акты, первичные документы, регламентирующие и подтверждающие целевое и эффективное использование выделенных бюджетных средств, данные по выполнению плановых показателей эффективности выделенных денежных средств на финансирование мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Нытвенском муниципальном районе» (далее – Муниципальная программа, Программа).

Проверяемый период: 2018-2019 годы

Результаты контрольного мероприятия:

¹ С 01.01.2020 администрация Нытвенского городского округа, на основании Закона Пермского края от 25.04.2019 N 386-ПК «Об образовании нового муниципального образования Нытвенский городской округ»

1. Бюджетные средства предусмотренные в паспорте программы предусмотрены:

2018 год – 2489,9 тыс. руб. (районный бюджет – 248,1 тыс. руб., краевой бюджет – 605,3 тыс. руб., федеральный бюджет – 1636,5 тыс. руб.)

тыс. руб.

Наименование мероприятия	План по программе	Кассовое исполнение	Отклонение	% исполнения
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства	2413,8	2413,8	0	100,0
Районный бюджет	172,0	172,0	0	100,0
Краевой бюджет	605,3	605,3	0	100,0
Федеральный бюджет	1636,5	1636,5	0	100,0
Оказание информационной, образовательной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	43,0	43,0	0	100,0
Районный бюджет	43,0	43,0	0	100,0
Краевой бюджет	0	0	0	0
Федеральный бюджет	0	0	0	0
Привлечение школьников в предпринимательскую деятельность	33,1	33,0	0,1	99,6
Районный бюджет	33,1	33,0	0,1	99,6
Краевой бюджет	0	0	0	0
Федеральный бюджет	0	0	0	0
ИТОГО	2489,9	2489,8	0,1	100,0
Районный бюджет	248,1	248,0	0	99,9
Краевой бюджет	605,3	605,3	0	100,0
Федеральный бюджет	1636,5	1636,5	0,1	100,0

На мероприятие «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства» выделены средства в сумме 2413,8 тыс. руб.:

Наименование субъекта МСП, ИНН	Наименование бизнес-проекта	Всего выделено средств	В т.ч. из краевого бюджета	В т.ч. из районного бюджета	Уровень софинансирования (край/район)
ООО «Латофлекс Плюс» ИНН 5916027105	Внедрение системы аспирации в целях изготовления продукции более высокого качества, выполнение требований охраны труда и культуры производства	713853,07	662986,45	50866,62	92,87%/7,13%
ИП Эфендиев Э. А. Оглы, ИНН 594200094910	Обновление автопарка в целях улучшения качества и комфорта перевозки пассажиров на территории Нытвенского муниципального района	1699964,00	1578830,62	121133,38	92,87%/7,13%
ИТОГО		2413817,07	2241817,07	172000,0	92,87%/7,13%

Анализ исполнения целевых показателей, по получателям субсидий, согласно предоставленным отчетам приведен в таблице:

Наименование показателя	Значение показателя		Отклонение
	По договору о предоставлении субсидии	Согласно отчету получателя субсидии	
ООО «Латофлекс Плюс»			

Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку	2 ед.	2 ед.	0
Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку	55,5 %	100 %	+45,5 %
Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), получивших государственную поддержку	100 %	100 %	0
ИП Эфендиев Э. А. Оглы			
Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку	5 ед.	5 ед.	0
Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку	66,66 %	66,66 %	0

По результатам анализа показателей, предоставленных субъектами МСП, в 2018 году все запланированные Договором о предоставлении субсидии, показатели, выполнены.

На мероприятие «Оказание информационной, образовательной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» выделены средства в сумме 43,0 тыс. руб.

Информация о средствах на реализацию мероприятий программы с отражением данных о распорядительных актах, заключенных контрактах, представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование мероприятия	Средства предусмотренные программой	Документы основания	Средства по смете	Документы подтверждающие произведенные расходы
Проведение семинаров, круглых столов с представителями малого и среднего бизнеса по вопросам изменения налогообложения, законодательных	5,0			
Видеосъемка и монтаж видеоматериала для субъектов малого и среднего предпринимательства	5,0	Муниципальный контракт от 22.01.2018 № 5	5,0	Акт приема-передачи выполненных работ от 25.01.2018
Информационное обеспечение предпринимательства	20,0			
Изготовление сувенирной продукции для информационного обеспечения предпринимателей Нытвенского муниципального района (буклеты, блокноты)	14,0	Муниципальный контракт от 13.12.2018 № 119	14,0	Акт об оказании услуг от 25.12.2018 № 73
Изготовление сувенирной продукции	5,0	Муниципальный контракт 14.12.2018 № 119	5,0	Акт об оказании услуг от 25.12.2018 № 72
Размещение баннера на рекламном щите	1,0	Муниципальный контракт от 16.05.2018 № 18	1,0	Акт от 30.05.2018 № 369
Участие в выездных совещаниях, форумах, круглых столах	18,0			

Участие в IX форум предпринимателей «Дни пермского бизнеса» Малый бизнес, меняющий город	8,62930	Муниципальный контракт 30.05.2018 № 19 от	9,0	Акт 31.05.2018 № 316 от
Участие в краевом итоговом форуме предпринимателей	9,37070	Мун. контракт 26.11.2018 № 34 от	9,37070	Акт 30.11.2018 от

Анализ соблюдения порядка использования денежных средств направленных на реализацию мероприятий Программы показал, в контрактах установлен предмет, объемы работ, сроки их выполнения, цена контракта. По итогам выполнения работ составлены акты. Исполнителями, работы по контрактам выполнены своевременно.

На мероприятие «Привлечение школьников в предпринимательскую деятельность» в сумме 33,1 тыс. руб.

Информация о бюджетных средствах, использованных на реализацию мероприятий Программы, с отражением данных о распорядительных актах, принятых в целях исполнения мероприятий, заключенных контрактах представлена в таблице:

Наименование мероприятия	Средства предусмотренные программой	Документы основания	Средства по смете	Документы подтверждающие произведенные расходы
Развитие деятельности бизнес-игры среди школьников Социально-экономическая игра учащихся Нытвенского муниципального района «Фирма»	20,0 тыс. руб.	Письмо администрации НМР от 04.06.2018 СЭД-01-46-169 Положение о социально-экономической игре учащихся НМР «Фирма» Приказ МАОУ Гимназия г. Нытва от 09.06.2018 № 108	Расходы по смете 20,303 тыс. руб.	Авансовый отчет № 000000008 от 16.08.2018 на сумму 5100,0 руб. Авансовый отчет № 000000009 от 16.08.2018 на сумму 14900,0 руб.
Конкурс школьных и молодежных исследовательских работ Конкурс проектных работ «Возрождение предпринимательства в конце XX- начале XXI века в Нытвенском районе»	13,1 тыс. руб.	Распоряжение администрации Нытвенского муниципального района от 24.08.2018 № 421-р Муниципальный контракт от 01.09.2018 № 35, смета на сумму 13 тыс. руб.	13,0 тыс. руб.	Акт приемки-передачи выполненных работ от 10.12.2018 Ведомость № 1 от 21 декабря 2018 года

2019 год – 3443,8 тыс. руб. (районный бюджет – 463,1 тыс. руб., краевой бюджет – 149,0 тыс. руб., федеральный бюджет – 2831,7 тыс. руб.).

Наименование мероприятия	План по программе	Кассовое исполнение	Отклонение	% исполн. тыс. руб.
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	3137,6	3137,6	0	100,0
Районный бюджет	156,9	156,9	0	100,0
Краевой бюджет	149,0	149,0	0	100,0
Федеральный бюджет	2831,7	2831,7	0	100,0
Оказание информационной, образовательной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	273,1	273,1	0	100,0
Районный бюджет	273,1	273,1	0	100,0
Краевой бюджет	0	0	0	0
Федеральный бюджет	0	0	0	0
Информационное обеспечение предпринимательства	213,7	213,7	0	100,0
Районный бюджет	213,7	213,7	0	100,0
Краевой бюджет	0	0	0	0

Федеральный бюджет	0	0	0	0
Привлечение школьников в предпринимательскую деятельность	33,1	33,1	0	100,0
Районный бюджет	33,1	33,1	0	0
Краевой бюджет	0	0	0	0
Федеральный бюджет	0	0	0	0
ИТОГО:	3443,8	3443,8	0	100,0

В рамках мероприятия «Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» исполнены средства в сумме 3137,6 тыс. руб.:

Наименование субъекта МСП, ИНН	Наименование бизнес-проекта	Всего выделено средств	В т.ч. из краевого бюджета	В т.ч. из районного бюджета	Уровень софинансирования край/район
ООО Санаторий-профилакторий «Уральский» ИНН 5916028074	Модернизация комплекса услуг ООО Санаторий-профилакторий и поддержание и сохранение здоровья населения Нытвенского муниципального района «Уральский»	1301188,00	1236128,60	65059,4	95%/5%
ООО «Санаторий-профилакторий «Оазис», ИНН 5916034582	Расширение доступности и возможности для населения со средним уровнем достатка Нытвенского муниципального района к предоставлению медицинских услуг	1410808,21	1340267,80	70540,41	95%/5%
ООО «Юмикон», ИНН 5905226194	Повышение качества оказания населению медицинской помощи по стоматологии терапевтической и стоматологии ортопедической в комфортных условиях в ООО «Юмикон» г. Нытва	425648,32	404365,90	21282,42	95%/5%
ИТОГО		3137644,53	2980762,30	156882,23	95%/5%

Анализ исполнения целевых показателей, по получателям субсидий, согласно предоставленным отчетам приведен в таблице:

Наименование показателя	Значение показателя		Отклонение
	По договору о предоставлении субсидии	Согласно отчету получателя субсидии	
ООО Санаторий-профилакторий «Уральский»			
Количество вновь созданных рабочих мест	1 ед.	1 ед.	0
Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства	3,6 %	3,6 %	%
Увеличение оборота субъекта малого и среднего предпринимательства, получившего государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года	3 %	3 %	0 %
ООО Санаторий-профилакторий «Оазис»			
Количество вновь созданных рабочих мест	12 ед.	23 ед.	+11 ед.
Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства	100 %	191,7 %	+91,7 %

Увеличение оборота субъекта малого и среднего предпринимательства, получившего государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года	3%	100 %	+ 97 %
ООО «Юмикон»			
Количество вновь созданных рабочих мест	1 ед.	2 ед.	+1 ед.
Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства	2,5 %	5,1 %	+ 2,6 %
Увеличение оборота субъекта малого и среднего предпринимательства, получившего государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года	3 %	3 %	0

В рамках мероприятия «Оказание информационной, образовательной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» исполнены средства в сумме 273,1 тыс. руб.

Информация о средствах на реализацию мероприятий программы с отражением данных о распорядительных актах, заключенных контрактах, представлена в таблице:

Наименование мероприятия	Средства предусмотренные программой	Документы основания	Средства по смете	Документы подтверждающие произведенные расходы
Проведение семинаров, круглых столов с представителями малого и среднего бизнеса по вопросам изменения налогообложения, законодательных	0			
Информационное обеспечение предпринимательства	213,7			
Размещение рекламно-информационных материалов на светодиодном экране большого формата	53,32881	Муниципальный контракт от 23.12.2019 № 26-5-190433	53,32881	Счет-фактура от 25.03.2020 ЦБ-989
Изготовление рекламной продукции (роллап)	9,6	Муниципальный контракт от 16.12.2019 № 86	9,6	АКТ № 60 от 25 января 2020 г.
Поставка настольной стойки для буклетов «Альфа-5»	4,788	Муниципальный контракт от 17.12.2019 № 87	4,788	Счет-фактура от 25.03.2020 ЦБ-989
Съемка и монтаж документально-информационного видеофильма «ТОСЭР Нытва»	70,0	Муниципальный контракт от 23.08.2019 № 23	70,0	Акт от 31.07.2019 № 874
Съемка, монтаж документально-информационного фильма «ТОСЭР Нытва»	45,0	Муниципальный контракт от 30.10.2019 № 2	45,0	Акт от 31.10.2019 № 1094
Публикация статьи на сайте газеты «Комсомольская правда»	16,0	Муниципальный контракт от 02.09.2019 № 47	16,0	Акт об оказании услуг от 18.09.2019 № PR00000942
Размещение информационных материалов на ресурсе АО «ИД «Комсомольская правда»	9,0	Муниципальный контракт от 30.03.2019 № 62	9,0	Акт об оказании услуг от 30.09.2019 № PR00000961
Доступ к платформе для размещения сайта ТОСЭР	6,0	Договор от 19.02.15 № 49100738		Авансовый отчет ОА00-000066 от 09.07.19
Участие в выездных совещаниях, форумах, круглых столах	59,4			

Изготовление рекламной продукции (роллап)	9,4	Муниципальный контракт от 15.04.2018 № 765 (сроки выполнения работ с 15.04.2019 по 30.04.2019)	9,4	АКТ № 237 от 07 мая 2019 г.
Организация и проведение 30-летия предпринимательства в Нытвенском районе, в рамках Дня российского предпринимательства 13.06.2019, в Доме культуры г. Нытва.	50,0	Договор на оказание услуг от 30.05.2019 № 25	50,0	Акт от 28.06.2019 № 00000005

На мероприятие «Привлечение школьников в предпринимательскую деятельность» выделены средства в сумме 33,1 тыс. руб.

Информация о бюджетных средствах, использованных на реализацию мероприятий Программы, с отражением данных о распорядительных актах, принятых в целях исполнения мероприятий, заключенных контрактах представлена в таблице:

Наименование мероприятия	Средства предусмотренные программой	Документы основания	Средства по смете	Документы подтверждающие произведенные расходы
Конкурс бизнес-планов для обучающихся образовательных учреждений Нытвенского муниципального района	20,0 тыс. руб.	Положение конкурса бизнес-планов	Расходы по смете 20,0 тыс. руб.	Авансовый отчет без даты № б/н на сумму 20,0 тыс. руб.
Предпринимательская квест-игра «Экономическое путешествие» для обучающихся 5-6 классов образовательных учреждений Нытвенского муниципального района	13,1 тыс. руб.	Положение об экономической квест-игре	13,0 тыс. руб.	Авансовый отчет от 13.05.2019 № 1 на сумму 13,1 тыс. руб.

Анализ степени достижения запланированных целевых показателей, эффективность реализации муниципальной программы

Результативность муниципальной программы в проверяемом периоде оценивалась исходя из достижения целевых показателей Программы:

Целевые показатели программы	2018 год			2019 год		
	план	факт	% достижения	план	факт	% достижения
Подпрограмма 1 Поддержка малого и среднего предпринимательства						
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших возмещение части затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг	3	2	66,7	4	3	75,0
Количество созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку	3	7	233,0	7	26	371,0
Объем ассигнований, тыс. руб.	2413,8	2413,8	100	3137,6	3137,6	100,0
Подпрограмма 2 Информационная, научно-методическая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства						
Количество проведенных круглых столов, семинаров, конференций по проблемам развития малого и среднего предпринимательства (мероприятий);	6	6	100,0	7	16	228,0

Количество размещенных в СМИ, официальном сайте администрации района сообщений, информационных материалов для граждан и субъектов малого и среднего предпринимательства о развитии предпринимательства в районе	Не менее 24	38	316,0	Не менее 24	35	145,0
Объем ассигнований, тыс. руб.	43,0	43,0	100,0	279,1	273,1	100,0
Подпрограмма 3 Содействие развитию молодежного предпринимательства						
Количество проведенных мероприятий для школьников «Развитие деятельности бизнес-игры среди школьников» «Конкурс школьных и молодежных исследовательских работ»	2	2	100,0	2	2	100,0
Объем ассигнований, тыс. руб.	33,1	33,1	100,0	33,1	33,0	100,0
Всего объем ассигнований, тыс. руб.	2489,9	2489,8	100,0	3443,8	3443,8	100,0

По результатам проведенного анализа целевых значений показателей, установленных программой, в 2018, 2019 годах из запланированных 5 показателей по одному из них в проверяемом периоде результаты не достигнуты: 2018 год - 66,7%, 2019 год – 75,0%. По остальным четырем целевым показателям процент достижения составил в 2018 году – от 100% до 316%, в 2019 году – от 100% до 371%.

Причиной не достижения целевого показателя «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших возмещение части затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг» является:

- в 2018 году – субсидирование проводилось для субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрированным на территории моногорода, что повлияло на количество поступивших заявок (количество снизилось);

- в 2019 году – поскольку выделение субсидий осуществлялось по направлению «субсидирование части затрат у субъектов социального предпринимательства», основной ОКВЭД у пяти заявившихся субъектов малого и среднего предпринимательства не соответствовал заявленным на получение субсидии требованиям.

Эффективность реализации муниципальной программы в проверяемом периоде оценивалась исходя из следующих составляющих:

Наименование показателя	2018 год	2019 год
оценка степени реализации мероприятий и достижения ожидаемых непосредственных результатов их	0,86	086
оценка степени соответствия запланированным бюджетным ассигнованиям	1	1
оценка степени достижения целей и решения задач программы	0,93	0,95
Эффективность реализации программы	80,0	81,7

Согласно п. 2.8 Порядка разработки муниципальных программ эффективность реализации Муниципальной программы за 2018 составила 80 %, за 2019 год – 81,7%, что является эффективным уровнем реализации Программы.

Выводы:

1. Исполнение в 2018 и 2019 году составило 100%.
2. Расходование средств бюджета осуществлялось в соответствии с запланированными мероприятиями, в то же время в ходе проверки установлен ряд нарушений и замечаний.

Установлены нарушения в общем объеме 20 616,95 руб.:

- 9600,0 руб., неэффективное использование бюджетных средств (предметом контракта определено, что конкурс проводится для школьников общеобразовательных учреждений, между тем, данная сумма потрачена на вознаграждение учащихся КГАПОУ «Нытвенский многопрофильный техникум»);

- 8756,95 руб., нецелевое использование бюджетных средств (расходы на данную сумму не подтверждены надлежащим образом), допущенное МАОУ Гимназия г. Нытвы;

- 2260,0 руб. нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (отсутствие в первичных документах показателей количественного учета), участник программы, получатель бюджетных средств МАОУ Гимназия г. Нытвы;

3. При предоставлении отчетности получателем субсидий, Уполномоченным органом не запрашивались документы, подтверждающие фактическое исполнение целевых показателей, что не позволяет достоверно оценить результативность использования субсидии.

4. Уполномоченным органом, осуществлялась не достаточная организация учета и отчетности по муниципальной программе, не надлежащий контроль за ходом исполнения программных мероприятий, при отсутствии должного взаимодействия с участниками программы (п.1.7 Порядка разработки муниципальных программ).

Предложения (рекомендации):

По результатам проверки направлены предложения в адрес Отдела развития экономики, предпринимательства и торговли администрации Нытвенского городского округа:

1. Произвести оценку причин допущенных недостатков и замечаний, установленных в ходе контрольного мероприятия.

2. Не допускать финансовых нарушений при использовании бюджетных средств на реализацию программных мероприятий.

3. Обеспечить наличие в делах, документов, подтверждающих фактическое исполнение целевых показателей, установленных в договоре предоставления субсидии.

4. Обеспечить надлежащий контроль за ходом исполнения контрольных мероприятий через взаимодействие с участниками муниципальной программы.

5. В Уполномоченном органе - отделе развития экономики, предпринимательства и торговли администрации Нытвенского городского округа назначить должностное лицо – ответственное за реализацию муниципальной программы.

- МАОУ Гимназия г. Нытвы:

1. Не допускать не эффективного использования бюджетных средств.

2. Восстановить на счет ГРБС «Управление образования администрации Нытвенского городского округа» нецелевое использование средств в размере 8756 руб. 95 коп., поскольку расходы на данную сумму не подтверждены надлежащим образом.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Нытвенского городского округа



Т.А.Шашмурина