

**Контрольно-счетная палата Нытвенского городского округа**

28 октября 2020 года

№ 5

  
УТВЕРЖДЕН

(председателем Контрольно-счетной палаты)  
(протокол от 28 октября 2020 г. № 16/01-05)

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств в 2018-2019 годах на реализацию муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в сфере дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и выборных должностных лиц Нытвенского муниципального района».**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** распоряжение Председателя КСП от 23.09.2020 № 16/03-03, п.4.7. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** законность и результативность использования бюджетных средств на реализацию муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в сфере дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и выборных должностных лиц Нытвенского муниципального района».

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

1. Администрация Нытвенского городского округа;

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 01.10.2020 по 15.10.2020 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. провести анализ основных характеристик Программы;

5.2. проанализировать объемы финансирования, предусмотренные на реализацию мероприятий Программы;

5.3. проверить законность и результативность использования бюджетных средств, выделенных на исполнение мероприятий Программы;

5.4. проанализировать исполнение целевых показателей Программы.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2018,2019 год.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**1. Анализ основных характеристик программы**

Муниципальная программа «Совершенствование муниципального управления в сфере дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и выборных должностных лиц Нытвенского

муниципального района» утверждена постановлением администрации района от 19.12.2017 № 185 (в редакции постановлений от 06.03.2018 № 33, 29.11.2018 № 180, от 05.12.2018 № 187, от 11.02.2019 № 25, 31.12.2019 № 211 (далее – Программа).

Цель программы – Повышение профессионального уровня муниципальных служащих и выборных должностных лиц в органах местного самоуправления Нытвенского муниципального района.

Программа имеет две подпрограммы:

- 1.«Повышение квалификации муниципальных служащих, выборных должностных лиц органов местного самоуправления»;
2. «Профессиональная переподготовка муниципальных служащих и выборных должностных лиц органов местного самоуправления».

## **2. Анализ объемов финансирования, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы**

Анализ исполнения расходов показал, что расходы в целом по Программе за 2018 год исполнены на 100,0 % (план 255,4 тыс.руб., факт 255,4 тыс.руб.), за 2019 год исполнены на 99,95 % (план 217,3 тыс.руб., факт 217,2 тыс.руб.), неисполнение составило 0,1 тыс.руб. За 2019 год незначительное неисполнение наблюдается по мероприятию «Курсы повышения квалификации» подпрограммы 1 по ГРБС «Администрация Нытвенского муниципального района».

## **3. Результаты проверки использования бюджетных средств на исполнение мероприятий Программы**

В реализации мероприятий Программы участвовали семь главных распорядителей бюджетных средств.

Средства бюджета были использованы на оплату курсов повышения квалификации, оплату за обучение слушателей по программам повышения квалификации, оплату командировочных расходов (суточных, стоимости проживания, оплату проезда).

В ходе проверки выборочным способом проверено использование бюджетных средств ГРБС «Администрация Нытвенского муниципального района».

Оплата командировочных расходов осуществлялась в соответствии с Порядком и условиями командирования муниципальных служащих администрации Нытвенского муниципального района, ее структурных подразделений, утвержденным постановлением администрации Нытвенского муниципального района от 08.08.2013 № 130.

КСП отмечает, что указанный Порядок содержит формулировку, содержание которой можно трактовать двояко:

«13. В случае командирования муниципального служащего в такую местность, откуда он по условиям транспортного сообщения и характеру выполняемого служебного задания имеет возможность ежедневно возвращаться к постоянному месту жительства, выплата суточных (иных расходов) производится в размере 150 рублей в сутки.»

Неясна суть формулировки «возможность ежедневно возвращаться к постоянному месту жительства», так как при поездках в Пермь, может иметься возможность возвращения к постоянному месту жительства служебным транспортом или регулярными автобусными маршрутами.

Имеются факты, когда при поездках в г.Пермь отдельным сотрудникам выплачивались суточные в размере 150 руб. за сутки, при отсутствии документов на оплату проживания в гостинице, отдельным сотрудникам оплата производилась также при отсутствии документов на оплату проживания в гостинице по 200 руб. за сутки (авансовый отчет № 27 от 05.03.2018, № 112 от 23.08.18) или в разных размерах по одной командировке (79 от 31.07.19, 130 от 21.11.19). Т.е., отсутствуют ясность на основании каких документов оплата суточных производилась в разном размере 200 (150) руб. в сутки.

Нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

#### **4. Анализ выполнения целевых показателей муниципальной программы**

По результатам анализа исполнения целевых показателей, **КСП отмечает следующее:**

1. в годовом отчете о выполнении муниципальной программы за 2018 год плановое значение целевого показателя «Доля муниципальных служащих, прошедших аттестацию и признанных соответствующими занимаемой должности, от общего числа муниципальных служащих, подлежащих прохождению аттестации» отражено в размере 98%, что не соответствует уточненному показателю Программы (в редакции постановления администрации НМР от 05.12.2018 № 187) в размере 98,7%.

**Примечание:** По итогам 2019 года целевой показатель «Доля муниципальных служащих, прошедших аттестацию и признанных соответствующими замещаемой должности, от общего числа муниципальных служащих подлежащих прохождению аттестации» не исполнен (нулевое значение). Согласно пояснениям к годовому отчету, в связи с процессами преобразования и переходом в 2019 году в Нытвенский городской округ, проведение аттестации в 2019 году являлось нецелесообразным и планируется в 2020 году, при этом изменения в муниципальную программу по обоснованному исключению данного показателя из программы, не внесены.

2. годовой отчет о выполнении муниципальной программы за 2019 год содержит плановый показатель подпрограммы 2 «Доля муниципальных служащих, выборных должностных лиц, прошедших программы профессиональной переподготовки (от количества муниципальных служащих и выборных должностных лиц, обязанных повысить квалификацию» и его фактическое исполнение при отсутствии указанного показателя в Программе.

3. профессиональную переподготовку в 2018 году прошли 3 муниципальных служащих при плане 1, в 2019 году прошли 4 муниципальных служащих, при плановом значении 2.

4. программу повышения квалификации в 2018 году прошли 36 муниципальных служащих при плановом показателе 24, в 2019 году прошли 29 муниципальных служащих при плане 22.

КСП отмечает, что ответственным исполнителем Программы в период ее реализации не велся сводный накопительный реестр, содержащий информацию по всем муниципальным служащим и выборным должностным лицам (о дате

последнего прохождения курсов повышения квалификации на момент начала реализации Программы; о планируемых сроках повышения квалификации (исходя из нормативных сроков повышения квалификации 1 раз в три года), фактическом прохождении обучения). В ходе проверки предоставлена информация о муниципальных служащих, повышение профессионального уровня по которым планировалось в 2018-2021 годы и отдельно списки муниципальных служащих, прошедших обучение в 2018,2019 годах.

В годовом отчете о выполнении Программы за 2019 год в качестве причин отклонения от планового значения по количеству муниципальных служащих, прошедших курсы повышения квалификации и профессиональную переподготовку (показатель перевыполнен), отражено участие муниципальных служащих в обучении за счет средств краевого бюджета. При этом, муниципальная программа не предусматривает в качестве источника финансирования средства краевого бюджета, следовательно, количество муниципальных служащих, прошедших обучение за счет средств краевого бюджета не следовало включать в состав показателя, т.к. изначально плановый показатель включал в себя только количественные значения исходя из объема финансирования Программы. По мнению КСП, в таком случае при значительном количестве муниципальных служащих прошедших повышение квалификации за счет иных источников помимо средств Программы, следовало внести изменения в Программу по обоснованной корректировке плановых значений, чтобы не иметь по концу отчетного года перекосов между объемами финансирования, плановыми значениями целевых показателей и их фактическими значениями, значительно превышающими плановые. При этом при корректировке плановых значений необходимо учитывать включение количества муниципальных служащих с учетом нормативных сроков повышения квалификации.

В данной ситуации, при уменьшении объемов бюджетных средств на повышение профессионального уровня в сравнении с первоначально утвержденными значениями, количество прошедших обучение муниципальных служащих оказалось выше первоначально запланированного, что может свидетельствовать, как уже было отмечено, или о неверном планировании значения показателя, или о завышенном фактическом значении с учетом включения количества муниципальных служащих, прошедших курсы повышения квалификации сверх имеющейся потребности исходя из нормативных сроков.

Так, при уменьшении объемов финансирования в 2018 году подпрограммы 1 на 93,9 тыс.руб. фактически прошедших обучение оказалось больше на 12 чел. В 2019 году при уменьшении объемов финансирования подпрограммы 1 на 39,6 тыс.руб. фактически прошедших обучение оказалось больше на 7 человек по отношению к уточненному целевому показателю. По подпрограмме 2 в 2019 году наблюдается аналогичная ситуация.

Кроме того, целевой показатель «Доля муниципальных служащих и выборных должностных лиц, прошедших программы повышения квалификации (от количества муниципальных служащих и выборных должностных лиц, обязанных повысить квалификацию)» с процентом исполнения в 2018 году в

размере 150% (план 60%, факт 90%) и в 2019 году в размере 131,8% (план 60%, факт 79,1%) указывают на то, что доля муниципальных служащих и выборных должностных лиц, прошедших программы повышения квалификации превышает установленное значение в 2018 году на 50% и в 2019 году на 31,8%. При этом, достижение доли в 2018 году в значении 90% должно определять, что в 2019 году плановое значение должно быть гораздо выше, чем 60%, тем не менее показатель предусмотрен также в значении 60% и по факту вновь происходит перевыполнение показателя.

5. за анализируемый период не исполнены целевые показатели:  
подпрограммы 1

1.«Доля муниципальных служащих, прошедших аттестацию и признанных соответствующими замещаемой должности, от общего числа муниципальных служащих, подлежащих прохождению аттестации» за 2018 год исполнение 99,3%, за 2019 год исполнение отсутствует;

2.«Доля документов, исполненных без нарушения срока, в Интегрированной системе электронного документооборота (ИСЭД)» за 2018 год исполнение 84,6%, за 2019 год исполнение составило 66,7%.

подпрограммы 2

1.«Доля документов, исполненных без нарушения срока, в ИСЭД» за 2018 год исполнение составило 73,4%.

КСП отмечает, что согласно отчету главы НМР - главы администрации НМР за 2019 год (решение Думы Нытвенского городского округа от 24.09.2020 № 280) исполнение показателя «Доля профессионально исполненных вопросов, поставленных Земским Собранием» составило 54,5%, в то время как в годовом отчете о выполнении муниципальной программы за 2019 год исполнение отражено в размере 100%, расхождение составило 45,5%.

В ходе проверки из утвержденных Программой пяти целевых показателей предоставлены документы, подтверждающие исполнение целевых показателей «Количество муниципальных служащих и выборных должностных лиц, прошедших программы повышения квалификации», «Количество муниципальных служащих и выборных должностных лиц, прошедших программу профессиональной переподготовки» (копии дипломов о профессиональной переподготовке, удостоверений о повышении квалификации) за 2018 год, за 2019 год.

Взаимодействие ответственного исполнителя и участников Программы преимущественно осуществляется в устном порядке или по электронной почте. Получателями бюджетных средств по муниципальной программе предоставляются копии документов об образовании муниципальных служащих, прошедших обучение ответственному исполнителю Программы (отдел внутренней политики и организационной работы аппарата администрации Нытвенского муниципального района).

## **8.Выводы:**

1. Муниципальная программа «Совершенствование муниципального управления в сфере дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и выборных должностных лиц Нытвенского муниципального района» утверждена постановлением администрации района от 19.12.2017 № 185 (в редакции постановлений от 06.03.2018 № 33, 29.11.2018 №

180, от 05.12.2018 № 187, от 11.02.2019 № 25, 31.12.2019 № 211 (далее – Программа).

Цель программы – повышение профессионального уровня муниципальных служащих и выборных должностных лиц в органах местного самоуправления Нытвенского муниципального района.

2. Расходы в целом по Программе за 2018 год исполнены на 100,0 %, за 2019 год исполнены на 99,95 %, незначительное неисполнение расходов по муниципальной программе имеет место по подпрограмме 1, мероприятию «Курсы повышения квалификации» в размере 0,1 тыс.руб.

3. В ходе проверки использования средств ГРБС «Администрация Нытвенского муниципального района» нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не установлено. Установлена неясная суть формулировки в Порядке, утвержденном постановлением администрации района, в части условий командирования муниципальных служащих администрации Нытвенского муниципального района, ее структурных подразделений, касающихся разного размера оплаты суточных (150,200 рублей).

4. В ходе проверки отмечено о несоответствиях между планируемыми целевыми показателями исходя из потребности в повышении профессионального уровня муниципальных служащих и выборных должностных лиц и фактическими показателями, имеющими значения выше планируемых, при снижении объема изначально предусмотренных бюджетных ассигнований.

5. В части анализа исполнения показателей установлено:

- по подпрограмме 1 из пяти установленных показателей в 2018 году не исполнено два показателя, в 2019 году также не исполнено 2 показателя;
- по подпрограмме 2 из четырех установленных целевых показателей в 2018 году не исполнен один показатель, в 2019 году также не исполнен один показатель.

## **9. Предложения (рекомендации):**

По результатам проверки Администрации Нытвенского городского округа в ее адрес подготовлено Представление в составе следующих предложений:

1. Произвести оценку причин допущенных недостатков и замечаний, установленных в ходе контрольного мероприятия.

2. Организовать ведение сводного накопительного реестра, содержащего информацию по всем муниципальным служащим и выборным должностным лицам: о дате последнего прохождения курсов повышения квалификации на момент начала реализации Программы; о планируемых сроках повышения квалификации исходя с учетом нормативных сроков повышения квалификации 1 раз в три года, фактическом прохождении обучения.

3. Обеспечить контроль за фактическим выполнением целевых показателей по повышению профессионального уровня муниципальным служащим и выборным должностным лицам исходя из нормативных сроков повышения квалификации.

4. Обеспечить соответствие отчетных показателей реализации Программы в годовом отчете о выполнении муниципальной программы и отчете главы городского округа- главы администрации Нытвенского городского округа.

5. Внести изменения в Порядок и условия командирования муниципальных служащих администрации Нытвенского муниципального района, ее структурных подразделений, утвержденные постановлением администрации Нытвенского муниципального района от 08.08.2013 № 130 или разработать и утвердить постановлением администрации Нытвенского городского округа новый Порядок с учетом требований постановления Правительства РФ от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки».

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах (с отражением информации по каждому пункту представления и приложением подтверждающих документов) предложено проинформировать Контрольно-счетную палату в срок до **27.11.2020** года.

Инспектор Контрольно-счетной палаты  
Нытвенского городского округа



Н.Е.Кирьянова